

УДК 336.025

ПУТИ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ РОССИИ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

Алиев Б.Х., Джафарова З.К., Магомедова А.М.

Дагестанский государственный университет, Махачкала, e-mail: fef2004@yandex.ru

В данной статье рассмотрены особенности налоговой политики России, оказывающие влияние на налоговую политику Российской Федерации. Проблемы бюджетно-налогового регулирования остаются весьма актуальными на современном этапе развития общества. Рассмотрены проблемы налоговой политики России на макроэкономическом и микроэкономическом уровне. Изучаются факторы, оказывающие влияние на налоговую политику Российской Федерации в условиях санкций. Изложены меры, которые должны позволить повысить эффективность функционирования налоговой системы РФ. В современных условиях налоговая политика должна быть адекватной глобальным вызовам, и она должна играть основную роль в развитии импортозамещения, создавая благоприятные условия для подъема отечественной промышленности и повышения ее инвестиционной привлекательности. Финансовая безопасность России сегодня напрямую зависит от стабильности налогообложения и гибкости системы налогового регулирования. Целесообразно применять методы и инструменты налоговой политики, которые не приведут к дальнейшей макроэкономической дестабилизации.

Ключевые слова: налог, налогообложение, налоговая политика, санкции, налоговая система, бюджет, экономика

WAYS TO IMPROVE THE EFFICIENCY OF RUSSIAN TAX POLICY UNDER MODERN CONDITIONS

Aliev B.Kh., Dzhafarova Z.K., Magomedova A.M.

Dagestan State University, Makhachkala, e-mail: fef2004@yandex.ru

This article describes the features of Russian tax policy affecting the tax policy of the Russian Federation. Problems of fiscal control are highly relevant to the current stage of development of society. The problems of Russian fiscal policy at the macro and micro level are touched upon. We study the factors affecting the tax policy of the Russian Federation during sanctions. The measures, which should allow to increase the efficiency of the tax system, are set out. In nowadays tax policy should be an adequate global challenge, and it should play a major role in the development of import substitution, creating favorable conditions for the rise of the domestic industry and improve its investment attractiveness. Today financial Russian security depends on the stability of taxation and tax control system flexibility. It is reasonable to apply the methods and tools of tax policy, which will not lead to further macroeconomic instability.

Keywords: tax, taxation, tax policy, sanctions, tax system, budget, economy

Налоговая политика занимает важное место в экономике государства и в стране в целом. Она является одной из важнейших инструментов государственного регулирования экономики. Ни одно государство не может существовать без налогов. За счет налоговых взносов, сформированных финансовых ресурсов государства, налоговая политика является одним из главных способов воздействия на экономику государства [10, с. 321].

Проблемы эффективности построения налоговой и бюджетной политики как сдерживающие факторы роста эффективности экономики являются весьма актуальными на современном этапе развития общества. Фискальная политика, наряду с кредитно-денежной, является основой всего государственного регулирования экономики.

Налоговая политика непосредственно формирует государственный бюджет, доходы государства и является стержнем государственной экономической политики [5, с. 242].

Эффективность налоговой политики зависит от многих факторов, одним из основных факторов является эффективное функционирование всего налогообложения страны.

Актуальность исследования данной статьи обусловлена тем, что налоговая политика является стержнеобразующим элементом бюджетной политики и основной политикой государства, инструментом системообразующего вмешательства государства в экономику страны, которая направлена на сдерживание инфляции, улучшение платежного баланса, регулирование социально-экономического роста, обеспечение занятости.

Целью исследования является изучение путей повышения эффективности функционирования налоговой политики России в условиях санкций.

В конце XX века многие государства и его системообразующие институты пришли к выводу о том, что эффективная рыночная система не может существовать без активной регулирующей роли государства.

Через налоговую политику и бюджетное финансирование предоставляется возможность влиять на различные стороны хозяйствования, способствуя ускорению обновления производственных фондов, быстрейшему внедрению в производство научно-технического прогресса.

Налоговую политику также можно рассмотреть в трех аспектах:

1. Политика максимальных налогов – это своеобразная экстремальная для организаций политика, при которой отменяются все послабляющие льготы, ставки налогов достигают максимальных размеров, основной целью становится как можно больший сбор денег без оглядки на последствия. Может проводиться во время войны, например. В нашей стране данной политики придерживались в 1990-е гг., что показало несостоятельность таких действий в мирное, в общем-то, время: большая часть доходов была теневой, сбор налогов не достигал и уровня 50% – налоговая служба показывала несостоятельность своего существования.

2. Политика экономического развития – считает актуальным и максимально учитывает не только свои потребности и интересы, но и интересы плательщика налогов. Такая политика обеспечивает благоприятный экономический климат. Налоговое бремя снижено, но и социальные программы уменьшены из-за снижения поступлений денег в казну.

3. Политика разумных налогов – характерна для современной РФ. Означает, что уровень налогообложения достаточно высок, но при этом имеется значительное число государственных социальных программ, существует реальная финансовая защита граждан [2, с. 47].

Интерес к налоговой политике в России возрос в связи со сложившейся неблагоприятной экономической ситуацией, санкциями стран Запада и необходимостью подъема отечественного производства.

В результате экономических санкций, введенных ЕС и США против России, которые оказывают влияние не только на сферу производства, но и на экономику в целом, в том числе в сфере налогообложения, существенно понизились конкурентоспособность и устойчивость государства, в частности их результатом стала девальвация рубля, отток иностранного капитала, сокращение экспортируемых или импортируемых товаров и т.д. [6, с. 154].

Под действием санкций налоговая политика остается одним из важнейших инструментов государственного регулирования экономики. В таких условиях правительство стремится к переориентации налоговой политики, созданию необходимых условий для привлечения иностранных инвесторов и под-

держки развития предпринимательства в России и экспорта продукцию за рубеж.

Какой-либо масштабной реформы налоговой системы в РФ не планируется, а приоритетным направлением, как и ожидалось, станет повышение эффективности налоговой системы в условиях экономических санкций. Кроме того, актуальными остаются вопросы, связанные с корректировкой налога на добавленную стоимость, налога на доходы физических лиц, акцизов, а также других видов налогов. Также за указанный период не предполагается ощутимого повышения налоговых нагрузок [6, с. 154].

Российская налоговая система развивалась в соответствии с целями бюджетно-налоговой политики, но приоритет всегда отдавался денежно-кредитному, а не налоговому регулированию экономики. Это привело к отсутствию на сегодня единой концепции бюджетно-налогового регулирования и прогнозирования последствий принимаемых в данной сфере решений и изменений.

Меры налогового регулирования, предлагаемые Правительством РФ, преследуют обычно благие цели, но носят фрагментарный, а иногда и противоречивый характер, поскольку не имеют системного подхода, а методология оценки их эффективности требует совершенствования. В условиях совершенствования экономической конъюнктуры государства, внедрения новых условий хозяйствования и развития рыночных отношений в РФ особое значение приобретают вопросы выявления имеющихся проблем, их устранение и разработка инструментов по совершенствованию налоговой политики.

В рамках государственного, регионального и местного бюджета формируется налоговая политика [1, с. 2].

Налоговая политика должна базироваться на следующих основных принципах:

- разумное сочетание налогов, когда учитывается финансовое положение налогоплательщиков и их доходы;
- определение оптимального размера ставки налогов;
- использование налоговой системы, которая влияет на процессы инвестирования;
- обоснованное и эффективное разделение налогов по уровням государственного управления;
- актуальность, эффективность, ясность налогового законодательства;
- соответствие российской налоговой системы международному налоговому праву [4].

К основным задачам налоговых органов на современном этапе развития относятся следующие:

- контроль за соблюдением налогового законодательства;

- правильность исчисления, полнота и своевременность внесения в бюджет налогов и других платежей, установленных законодательством РФ;

- повышение качества налогового администрирования;

- повышение количества собираемости налогов;

- сокращение объемов задолженности налогоплательщиков перед государством;

- мобилизация доходов на основе экономического роста и развития налогового потенциала;

- создание новых рабочих мест;

- работа по легализации заработной платы и прибыли;

- добиться, чтобы каждое вновь создаваемое рабочее место в установленном законом порядке было оформлено и приносило доход в виде соответствующих налогов и сборов.

Налоговая политика государства должна быть направлена на создание общих условий хозяйствования для рыночного конкурентного сектора экономики.

Основными задачами налоговой или бюджетно-налоговой политики по отношению к субъектам хозяйствования являются:

- обеспечение стабильности условий хозяйствования, нейтрализация рыночных случайных отклонений;

- стимулирование структурных сдвигов в соответствии с заявленными целями, обеспечение бюджетно-налоговыми инструментами реализации государственной экономической политики;

- обеспечение надежного государственного спроса;

- создание общих условий хозяйствования, фиксация издержек на инфраструктурные услуги на минимальном уровне для обеспечения общей конкурентоспособности экономики.

Налоговая политика может быть одним из инструментов улучшения инвестиционного климата. Проектирование «дорожной карты» как комплекса мер по улучшению процедур ведения бизнеса. Результатами реализации дорожной карты должны быть:

- упрощение процедур регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

- уменьшение стоимости использования ККТ;

- поддержка экспорта промышленной продукции;

- сближение налогового и бухгалтерского учета.

Через налоговую политику государства Министерство финансов в основном пытается решить следующие основные задачи:

- поддержка инвестиций в создании нового производства для борьбы с кризисом и выводом прибыли через офшоры;

- поддержка инвестиций для стимулирования малого бизнеса, индивидуальных предпринимателей и экспортеров по обеспечению сбалансированности бюджетов различных уровней;

- усиление контроля за недобросовестными налогоплательщиками и поддержка добросовестных [7, с. 186].

К актуальным проблемам российской налоговой политики на макроэкономическом уровне относятся: неравномерное распределение налогового бремени между честным и уклоняющимся налогоплательщиком, наличие подходящего налогового режима для частных инвестиций в экономику государства, высокая нагрузка на фонд оплаты труда, отсутствие налогоплательщиков среднего класса, что является причиной переложения налогов на производственную сферу.

К основным проблемам российской налоговой политики на микроэкономическом уровне относятся: запутанность и противоречивость многочисленных инструкций и разъяснений Министерства финансов Российской Федерации и Федеральной налоговой службы, различия между налоговым и бухгалтерским стандартами, которые приводят к трудоемкости исчисления налогооблагаемой прибыли, множественность налогов [8, с. 364].

Приоритетными задачами налоговой политики в РФ выступают:

- создание стабильной налоговой системы, обеспечивающей бюджетную устойчивость и сбалансированность, финансовую стабилизацию и сокращение темпов инфляции;

- создание налоговых стимулов для модернизации экономики и оживления инвестиционной активности;

- налоговая поддержка и стимулирование инновационной деятельности;

- повышение эффективности налоговой системы;

- обеспечение налоговой конкурентоспособности страны на мировой арене;

- налоговая поддержка отечественного производителя;

- налоговое стимулирование развития малого предпринимательства;

- налоговая поддержка условий ведения бизнеса на территориях опережающего социально-экономического развития на Дальнем Востоке и в Восточной Сибири;

- налоговая поддержка функционирования созданной с 1 января 2015 г. свободной экономической зоны на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя;

- деофшоризация российской экономики;

- сохранение моратория на увеличение налоговой нагрузки в течение 2017–2018 гг. [9, с. 36].

Путем взаимоотношений определяющих интересов государства и налогоплательщика может быть достигнута эффективная работа налогово-бюджетной политики: [3, с. 463].

1. Работа над системой специальных «упрощенных» налоговых режимов (будет расширен список возможных видов деятельности для ПСН, рассматривается вопрос о снижении ставок по УСН и ЕНВД).

2. В плане НДС возможно упрощение порядка начисления и вычета налога, уплаченного в составе аванса, также должно упроститься подтверждение обоснованности освобождения от уплаты НДС.

3. Планируются налоговые льготы вновь создаваемым предприятиям промышленности, осуществляющим капитальные вложения.

4. Будет конкретизирован механизм проведения контроля за трансфертным ценообразованием (повышение суммового порога до 2–3 млрд руб. для признания сделки контролируемой).

5. Планируется увеличение акцизов на вина, электронные сигареты, индексация акцизов на табачную продукцию постепенно, равными шагами каждый год в период 2017–2018 гг.

6. Планируется к изменению порядок расчета пеней. Как ожидается, ставка будет зависеть от длительности просрочки и сможет достигнуть до 1/150 от ключевой ставки.

Налоговая политика на 2017 г. – это некий «поход навстречу» бизнесу, при этом она рассчитана как на некоторое послабление налогового администрирования, так и на увеличение нагрузки по некоторым сборам.

В современных условиях налоговая политика должна быть адекватной глобальным вызовам, и она должна играть основную роль в развитии импортозамещения, создавая благоприятные условия для подъема отечественной промышленности и повышения ее инвестиционной привлекательности. Финансовая безопасность России сегодня напрямую зависит от стабильности налогообложения и гибкости системы налогового регулирования. При выборе методов и инструментов налоговой политики целесообразно применять те из них, которые не приведут к дальнейшей макроэкономической дестабилизации и которые не придется отменять на этапе очередных экономических реформ.

Грамотно построенная налоговая политика будет способствовать преодолению кризиса и развитию российской экономики; снижение налоговых ставок, широкое применение льготных режимов и различных налоговых льгот могут привести к сокращению налоговых поступлений в бюджет РФ.

Макроэкономическая стабильность и сбалансированность государственных финансов является результатом хорошо спланированной, последовательной и эффективной налоговой политики, в частности, эффективность же, в свою очередь налоговой политики значительно возрастает, когда она сочетается с соответствующей денежно-кредитной политикой.

Из содержания статьи вытекает ряд выводов и предложений, суть которых состоит в том, что в современных условиях налоговая политика должна быть адекватной глобальным вызовам, и она должна играть основную роль в развитии импортозамещения, создавая благоприятные условия для подъема отечественной промышленности и повышения ее инвестиционной привлекательности. Финансовая безопасность России сегодня напрямую зависит от стабильности налогообложения и гибкости системы налогового регулирования. При выборе методов и инструментов такого регулирования целесообразно применять те из них, которые не приведут к дальнейшей макроэкономической дестабилизации и которые не придется отменять на этапе очередных экономических реформ.

Список литературы

1. Алиев Б.Х., Алиев М.Б., Сулейманов М.М. Приоритетные направления развития налогового потенциала территорий в условиях циклического развития экономики // Региональная экономика: теория и практика. – 2011. – № 12. – С. 2.
2. Алиев Б.Х., Сулейманов М.М. Стратегические ориентиры совершенствования налоговой системы России // Финансы и кредит. – 2013. – № 42 (520). – С. 47.
3. Аслаханова С.А., Эскиев М.А., Бексултанова А.И. Налоговая политика России и основные направления ее развития // Молодой ученый. – 2015. – № 23. – С. 463.
4. Влияние бюджетно-налоговой политики на поведение предприятий / О. Дмитриева, Д. Ушаков, П. Швец [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.dmitrieva.org/id398> (дата обращения: 02.03.2017).
5. Колмогорова Ю.В., Глоба П.К., Исламудинова Д.Ф. Фискальная политика как способ государственного регулирования экономики // Сборник трудов конференции «Научное и образовательное пространство: перспективы развития». – 2015. – С. 242.
6. Купина В.А. Налоговая политика России в условиях санкций. Повышение эффективности функционирования налоговой политики // Научное сообщество студентов: материалы XI Междунар. студенч. науч.-практ. конф. (Чебоксары, 1 авг. 2016 г.). – Чебоксары: ЦНС «Интерактив плюс», 2016. – С. 154.
7. Лыкова Л.Н. Налоговая политика России в условиях кризиса // НЭА. – 2016. – № 1. – С. 186.
8. Степанова Я.А. Проблемы и перспективы развития приоритетных направлений налоговой политики Российской Федерации // Международный студенческий научный вестник. – 2015. – № 4–3. – С. 364.
9. Чельшева Э.А. Проблемы и перспективы совершенствования налогового регулирования // Научный вестник ЮИМ. – 2016. – № 1. – С. 36.
10. Шамис М.И. Проблемы развития и совершенствования налоговой политики РФ // Материалы II Междунар. научн. интернет-конф. студентов, аспирантов и молодых ученых «Состояние и перспективы развития бухгалтерского учета и контроля в современных концепциях управления»: 26 мая 2016 г. – Донецк, 2016. – С. 321.