УДК 332.142.2

ТЕНДЕНЦИИ И ПРОБЛЕМЫ УСТОЙЧИВОГО СБАЛАНСИРОВАННОГО РАЗВИТИЯ

Корчак Е.А.

*Институт экономических проблем им. Г.П. Лузина – обособленное подразделение Федерального
исследовательского центра «Кольский научный центр Российской академии наук»,
Апатиты, e-mail: elenakorchak@mail.ru*

В статье представлены результаты анализа тенденций и проблем устойчивого сбалансированного развития, проведенного на основе научно-исследовательских докладов и нормативных правовых документов всемирных организаций – международных инициатив в сфере устойчивого сбалансированного развития. Определено, что сегодня устойчивое сбалансированное развитие – это охватывающее все стороны общественной жизнедеятельности развитие, основу которого составляет интеграция зеленого роста и социальной справедливости. Современные цели устойчивого сбалансированного развития глобальны, при этом их достижение предполагает комплексный характер, учитывающий различия в территориальных стратегиях и приоритетах достижения устойчивого сбалансированного развития. Выявлено, что актуальной современной проблемой, препятствующей достижению устойчивого сбалансированного развития, является многомерная бедность, группы социальной локализации которой составляют женщины, коренные народности, этнические меньшинства, граждане с ограниченными возможностями здоровья, дети. Приоритет решения такой проблемы составляет сосредоточение государственных и региональных органов власти, бизнеса и местных сообществ в сокращении пробелов в возможностях и правах социальных групп, подвергающихся риску бедности. Определено, что согласованность экономической, социальной и экологической составляющих устойчивого сбалансированного развития определяется эффективностью вертикальной интеграции всех уровней управления и согласованностью разработки политики в достижении целей устойчивого сбалансированного развития.

Ключевые слова: устойчивое сбалансированное развитие, зеленый рост, бедность, ООН, Всемирный банк, ОЭСР, ЮНЕП

TRENDS AND PROBLEMS OF SUSTAINABLE DEVELOPMENT

Korchak E.A.

*Luzin Institute for Economic Studies – Subdivision of the Federal Research Centre «Kola Science Centre
of the Russian Academy of Sciences», Apatity, e-mail: elenakorchak@mail.ru*

The article presents the results of an analysis of trends and problems of sustainable development, based on research reports and regulatory documents of world organizations – international initiatives in the field of sustainable development. It has been determined that today sustainable development is a development that embraces all aspects of society life, the basis of which is the integration of green growth and social justice. The modern goals of sustainable development are global, while achieving them requires a comprehensive nature, taking into account differences in territorial strategies and priorities for achieving sustainable development. It has been revealed that the multidimensional poverty, the social localization groups of which are women, indigenous peoples, ethnic minorities, citizens with disabilities, and children, are the pressing contemporary problem that impedes the achievement of sustainable development. The concentration the efforts of the state and regional authorities, business and local communities in reducing the gaps in the opportunities and rights of social groups at risk of poverty are the priority for solving this problem. The coherence of the economic, social and environmental components of sustainable development is determined by the effectiveness of vertical integration of all levels of management and of the coherence of policy development in achieving sustainable development goals.

Keywords: sustainable development, green growth, poverty, UN, World Bank, OECD, UNEP

Сегодня основной идеей человечества остается устойчивое сбалансированное развитие – процесс общественного развития, в котором преобразования хозяйственной деятельности согласуются с обеспечением экологической безопасности и достижением социальной устойчивости. Цель исследования, результаты которого представлены в статье, – анализ тенденций и проблем устойчивого сбалансированного развития. Исследование проведено на основе научно-исследовательских докладов и нормативных правовых документов всемирных организаций по вопросам устойчивого сбалансированного развития.

Результаты исследования и их обсуждение

Толчком к решению вопросов экологизации общественного развития и связанных с ними перспективами развития человечества на государственном уровне послужила Декларация Конференции ООН по проблемам окружающей человека среды (5–16 июня 1972 г.), провозгласившая в качестве основной проблемы, влияющей на благосостояние и экономическое развитие, сохранение и улучшение качества окружающей человека среды [1, с. 48–49]. В 1992 г. Рио-де-Жанейрской декларацией

по окружающей среде и развитию, принятой на Конференции ООН по окружающей среде и развитию (3-14 июня 1992 г.), защита окружающей среды и искоренение бедности были определены неотъемлемыми условиями достижения устойчивого сбалансированного развития [2, с. 76]. В итоговом документе Конференции – «Повестке дня на XXI век» – целями устойчивого сбалансированного развития были обозначены борьба с нищетой, охрана и укрепление здоровья населения, содействие устойчивому сбалансированному развитию на локальном уровне, защита окружающей среды, содействие устойчивому ведению сельского хозяйства и сохранение биологического биоразнообразия, защита океанов и морей, признание и укрепление роли коренных народов и местных общин [3]. В 2000 г. на Саммите тысячелетия Декларацией тысячелетия ООН были официально закреплены «Цели развития тысячелетия» до 2015 г., включая 21 задачу по их достижению [4]: ликвидация абсолютной бедности и голода, обеспечение всеобщего начального образования, содействие равноправию полов, расширение прав женщин, сокращение уровня детской смертности, улучшение охраны материнского здоровья, борьба с тяжелыми заболеваниями, обеспечение экологической устойчивости, формирование всемирного партнерства в целях развития.

Следующий шаг развития концептуальных основ устойчивого сбалансированного развития был связан с мировым финансовым кризисом 2008 г., послужившим своего рода толчком развития концепции «зеленого роста» [5]: Программой ООН по окружающей среде (ЮНЕП; UNEP, United Nations Environment Programme) была предложена концепция «Глобальный зеленый новый курс», основную идею которой составила необходимость перехода к «зеленой экономике» – хозяйственной деятельности, долгосрочным результатом которой является повышение благосостояния человека (не подвергая воздействию экологических рисков будущие поколения) на основе реализации социальных стратегий (призванных обеспечить согласование целей социальной политики с экономическими стратегиями). В 2009 г. принятой Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР; OECD, Organization for Economic Cooperation and Development) Декларацией об экологически ориентированном росте было закреплено предложение о разработке Стратегии зеленого роста «для достижения экономического роста на принципах экологической и социальной устойчивости» [6]. Сегодня в сотрудничестве с Депар-

таментом ООН по экономическим и социальным вопросам (UN DESA; Department of Economic and Social Affairs), Всемирным банком (The World Bank), Европейским статистическим ведомством (Eurostat), Европейским агентством по окружающей среде (European Environment Agency), Международным энергетическим агентством (IEA) ЮНЕП и ОЭСР участвуют в актуализации набора ключевых индикаторов состояния зеленой экономики.

На регулярной основе ЮНЕП и ОЭСР стали выпускать аналитические ежегодные отчеты [7, с. 191]. Так, в 2011 г. общественности был представлен доклад «Towards Green Growth: Monitoring Progress OECD Indicators» («Стратегия зеленого роста ОЭСР: объектив для изучения роста»), в котором был предложен набор показателей для измерения зеленого роста (валовой внутренний продукт и его структура, чистый национальный доход, производительность труда, многофакторная производительность, инфляция и уровень потребительских цен, показатели международной торговли, уровень безработицы, плотность населения, средний возраст занятых, ожидаемая продолжительность жизни, уровень дифференциации доходов, уровень образования населения [8]) и приведены результаты мониторинга продуктивности зеленой экономики в странах ОЭСР в 1990–2008 гг.

Достижение устойчивого сбалансированного развития как развития, предполагающего экономический рост, экологическое управление и социальную интеграцию, охватывающую все стороны общественной жизнедеятельности (города и сельские поселения, отрасли промышленности, инфраструктуру, использование воды и энергии), стало миссией Всемирного банка. В частности, аналитические выкладки для разработки государствами собственных политик достижения устойчивого сбалансированного развития были представлены в отчете Всемирного банка – «Inclusive Green Growth. The Pathway to Sustainable Development» («Инклюзивный зеленый рост. Путь к устойчивому сбалансированному развитию»; 2012 г.), подготовленном группой ученых во главе с М. Fay и St. Hallegatte (М. Фэй, С. Халлегатте). В отчете обосновывается, что поскольку устойчивое сбалансированное развитие имеет три основы (экономическую, экологическую и социальную устойчивость), постольку экономический рост должен быть социально и экологически устойчивым. Основным инструментом достижения устойчивого сбалансированного развития является «зеленый рост – долгосрочный фактор» [9],

за счет которого страны могут предотвратить деградацию окружающей среды, изменение климата, неэффективность использования природных ресурсов. Стратегия реализации «зеленого роста» предполагает разработку каждой страной адаптированных к «собственным обстоятельствам» всеобъемлющих и открытых стратегий достижения устойчивого сбалансированного развития. Среди примеров практической реализации миссии Всемирного банка стали проекты устойчивого развития городов во Вьетнаме и Бангладеш, развития систем общественного транспорта в Боготе, Мехико и Лагосе, развития возобновляемых источников энергии в Китае.

В 2015 г. Организацией Объединенных Наций (ООН, United Nations) был представлен доклад «Цели развития тысячелетия: доклад за 2015 год», в котором были подведены итоги реализации программы «Цели развития тысячелетия» по группам стран (развитые регионы, Северная Африка, Африка к югу от Сахары, Юго-Восточная Азия, Восточная Азия, Южная Азия, Западная Азия, Кавказ и Центральная Азия, Океания, Латинская Америка и Карибский бассейн). Прогресс в достижении Целей оценивался по 21 задаче и по 60 официальным показателям [10]. Среди основных достижений программы в 1990-2015 гг. были зафиксированы снижение уровня крайней нищеты (с 47% в 1990 г. до 14% в 2015 г.), снижение в 2 раза числа детей младшего школьного возраста, не посещающих школу, ликвидация гендерного неравенства в сфере начального и среднего образования в развивающихся регионах, сокращение вдвое уровня смертности среди детей в возрасте до пяти лет, сокращение уровня материнской смертности (на 45%), снижение уровня заболеваемости малярией и уровня смертности (на 37% и 58% соответственно), ликвидация 98% озоноразрушающих веществ, расширение доступа к Интернету для населения (с 6% в 2000 г. до 43% в 2015 г.). Несмотря на достигнутые успехи, в докладе была отмечена неравномерность достигнутого прогресса по странам и регионам и «ограниченные возможности пользования достижениями прогресса» беднейшего и малоимущего населения. Нерешенными остались проблемы гендерного неравенства (высокий риск проживания в нищете женщин, гендерное неравенство на рынке труда и в уровне материального благосостояния), высокого уровня дифференциации в социальном благополучии между беднейшими и богатыми домохозяйствами и сельскими и городскими поселениями (в охвате школьным образованием, в уровне детской смер-

ности, в доступе к источникам питьевой воды и санитарно-техническим средствам), ухудшения состояния окружающей среды (рост общемирового объема выбросов двуокиси углерода, деформация экосистем и экстремальные погодные явления, чрезмерная эксплуатация ресурсов, нехватка воды для 40% населения мира), военных и политических конфликтов (в результате которых около 60 млн человек стали вынужденными переселенцами и беженцами), нищеты и бедности (800 млн чел. проживали в состоянии нищеты, 880 млн чел. – в трущобах). Особый акцент был уделен системе мониторинга показателей реализации программы – была выявлена проблема недостаточности качественных показателей по ключевым аспектам достижения устойчивого сбалансированного развития.

Позднее (в 2017 г.) Всемирным банком был представлен доклад «The Atlas of Sustainable Development Goals 2017» («Атлас целей в области устойчивого сбалансированного развития на 2017 год»), посвященный обсуждению методологических аспектов измерения показателей достижения целей устойчивого сбалансированного развития (универсальных показателей здравоохранения, показателей доступности дорог в сельских поселениях, характеризующих доступ к чистому топливу, электричеству, пищевым технологиям показателей, а также показателей, измеряющих доступ к чистой воде). Основой такого обсуждения стали показатели мирового развития, рассчитанные Всемирным банком на основе статистических данных о глобальном развитии и качестве жизни. Анализ таких показателей за 1990-2013 гг. позволил ученым проанализировать прогресс в достижении Целей устойчивого сбалансированного развития и сделать следующие выводы [11]:

1) устранение нищеты сегодня является реалистичной перспективой развития человеческого потенциала, однако сдерживающим фактором его развития остается гендерное неравенство;

2) с 1990 г., несмотря на растущие потребности в продовольствии и бремя инфекционных заболеваний, распространенность голода значительно снизилась, однако доступ к здравоохранению и образованию значительного числа населения ограничивается недостатком собственных финансовых ресурсов;

3) актуальные проблемы в перспективном достижении устойчивого сбалансированного развития составляют высокий рост экологических издержек и значительный масштаб накопленного ущерба океаническим и наземным системам.

В 2015 г. мировыми лидерами (главами правительств и государств) была одобрена новая Повестка дня в области устойчивого сбалансированного развития после 2015 г. – «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого сбалансированного развития на период до 2030 года», согласно которой страны должны разрабатывать собственные стратегии устойчивого сбалансированного развития. Достижение целей устойчивого сбалансированного развития предусмотрено отслеживать на основе набора глобальных показателей и ежегодно предоставлять в соответствующих докладах.

Официально вступили в силу 17 целей в области устойчивого сбалансированного развития (в т.ч. 169 связанных с ними задач), изложенных в «Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» (Саммит ООН 25.09.2015 г.) 1.01.2016 г. [12], в т.ч.: повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах; ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания, содействие устойчивому развитию сельского хозяйства; обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех людей в любом возрасте; обеспечение всеохватного и справедливого качественного образования и поощрение обучения на протяжении всей жизни для всех; обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин и девочек; обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех; обеспечение всеобщего доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех; содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех; создание стойкой инфраструктуры, содействие всеохватной и устойчивой индустриализации; сокращение неравенства внутри стран и между ними; обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов; обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства; принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями; сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов; защита и восстановление экосистем, содействие их рациональному использованию; содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого сбалансированного развития местных сообществ; укрепление средств осуществления и акти-

визация работы в рамках Глобального партнерства в интересах достижения устойчивого сбалансированного развития местных сообществ. По своему характеру эти цели глобальны и по сфере применения являются универсальными; их достижение предполагает комплексный характер, однако существует допущение существования различий в государственных (национальных) стратегиях и приоритетах достижения устойчивого сбалансированного развития [13].

В 2017 г. результаты прогресса стран ОЭСР и стран «большой двадцатки» в достижении целей устойчивого сбалансированного развития были представлены в докладе ОЭСР «Green Growth Indicators 2017» («Показатели зеленого роста 2017 года»). Основной акцент в исследовании был сделан на повышении производительности труда, технологиях, инновациях и международных финансовых потоках. Исследуя индикаторы зеленого роста, авторы доклада попытались проанализировать последствия внедрения «зеленого роста»: повышает ли эффективность использования природных ресурсов; какие возможности для устойчивого сбалансированного развития создает экологизация экономики; как поддерживается база природных активов национальных экономик; создает ли экологизация пользу для населения. Среди основных выводов исследования были приведены следующие [14]. Загрязнение воздуха антропогенными PM_{2,5} способствует росту заболеваемости дыхательных путей и сердечно-сосудистых заболеваний и ежегодно приводит к 0,5 млн преждевременных смертей, вызывающих потери ВВП до 3,8%. Концентрации PM_{2,5} в густонаселенных городах имеют больший вес, чем в малонаселенных сельских поселениях. Сложившаяся ситуация может быть улучшена за счет внедрения малотоксичных и малоотходных зеленых технологий (развитие новых источников энергии, применение биотехнологий в сельском хозяйстве и пр.) и повышения эффективности экологического управления, адаптированного к местным обстоятельствам – особенно усиленным мерам к густонаселенным поселениям и к ресурсодобывающим поселениям (на территориях которых функционируют предприятия – источники таких выбросов). Устойчивое сбалансированное развитие в долгосрочной перспективе зависит от уменьшения зависимости от природных ресурсов, уменьшения загрязнений окружающей среды, повышения качества человеческого потенциала и укрепления политических институтов. «Зеленый рост» требует согласованных действий стран в развитии финансовой сфе-

ры, экономики, промышленности, в сфере торговли и в сельском хозяйстве.

Один из последних докладов – «Global Sustainable Development Report 2019» («Глобальный отчет об устойчивом развитии 2019») – подготовленный независимой группой ученых из различных стран отчет за четырехлетний цикл осуществления Целей в области устойчивого сбалансированного развития. В ходе исследования был выявлен ограниченный успех в достижении таких целей и сделан вывод о том, что ни одна из стран сегодня не может достичь баланса «человеческого благополучия и здоровой окружающей среды». На основании этого учеными были определены шесть отправных точек в перспективе достижения желаемых преобразований (благополучие и возможности человека, устойчивая экономика, продовольственная безопасность и улучшение питания, декарбонизация экономики, городское и пригородное развитие, глобальное экологическое достояние) и четыре необходимых для этого рычага (управление, экономика и финансы, индивидуальные и коллективные действия, наука и техника). В своем исследовании авторы обосновали позицию о том, что именно «благополучие людей и их возможности» (включая материальное благополучие, здравоохранение, образование, доступ к чистой и безопасной окружающей среде) способствует глобальным, социальным, экономическим и экологическим преобразованиям. Оно формирует набор знаний, навыков, компетенций, психологических и физических способностей человека: «здоровье и образование – это не просто результаты развития, это – средство достижения ключевых аспектов Повестки дня в области устойчивого сбалансированного развития, несмотря на это, текущие оценки указывают, что мир не собирается искоренять нищету [15]». На фоне снижения бедности по доходам, актуальной сегодня остается многомерная бедность, группы социальной локализации которой составляют женщины, коренные народности, этнические меньшинства, граждане с ограниченными возможностями здоровья, дети: «в 2015 г. доля населения, пребывающего в состоянии крайней нищеты, сократилось до 736 млн чел., тем не менее многомерный индекс бедности указывает на то, что, по данным 2018 г., 1,3 млрд чел. проживают в бедных домохозяйствах [15]». Призыв к действию в этой сфере один – сосредоточение государственных и региональных органов власти, бизнеса и местных сообществ в сокращении пробелов в возможностях и правах социальных групп, подвергающихся наи-

большему риску бедности. Экономический рост сам по себе не может достичь цели искоренения бедности, поскольку лишения и неравенства существуют в самой социальной сфере. Для достижения этой цели каждый уровень управления должен внести свой вклад в обеспечение доступа к качественным базовым услугам (здравоохранение, образование, водоснабжение, санитария, жилье, социальная защита).

Заключение

Эволюция концепции устойчивого сбалансированного развития (в глобальном, национальном региональном и локальном аспектах) связана с появлением острых глобальных проблем человечества – демографических (перенаселение планеты), продовольственных (ограниченность природных ресурсов), экологических (загрязнение окружающей среды). Сегодня основополагающими принципами устойчивого сбалансированного развития являются рациональное природопользование и обеспечение социально приемлемых стандартов благосостояния населения. На наш взгляд, устойчивое сбалансированное развитие представляет собой процесс территориального развития, осуществляемый на принципах стимулирования рационального социально ориентированного природопользования и максимального сохранения человеческого потенциала посредством формирования высоких стандартов благосостояния населения. Согласованность экономической, социальной и экологической составляющих устойчивого сбалансированного развития в рамках взаимодействия человека, экономической системы и природы на глобальном, национальном, региональном и локальном уровнях определяется эффективностью управления – вертикальной интеграцией всех уровней управления и согласованностью разработки политики в достижении целей такого развития.

Публикация базируется на результатах выполнения НИОКР АААА-А18-118051590115-9 «Социальные аспекты управления саморазвитием регионов и местных сообществ в Российской Арктике».

Список литературы

1. Копылов М.Н. Право на благоприятную окружающую среду: процесс становления юридического содержания // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Юридические науки. 2003. № 1. С. 48–54.
2. Выпханова Г.В. Понятие и правовое обеспечение концепции устойчивого развития // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА). 2016. № 1. С. 64–93.
3. Повестка дня на XXI век // Организация Объединенных Наций. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.un.org/>

ru/documents/decl_conv/conventions/agenda21.shtml (дата обращения: 6.03.2020).

4. Декларация тысячелетия Организации Объединенных Наций // Организация Объединенных Наций. [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/summitdecl.shtml (дата обращения: 6.03.2020).

5. Глобальный зеленый новый курс // ЮНЕПКОМ. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.unepcom.ru/unep/gei/214-green-course.html> (дата обращения: 6.03.2020).

6. Declaration on green growth. [Electronic resource]. URL: <http://www.oecd.org/environment/outreach/43844950.pdf> (date of access: 6.03.2020).

7. Хуторова Н.А. Зеленый рост как новый вектор развития российской экономики // Лесной вестник. 2015. № 1. С. 190–198.

8. Towards Green Growth: Monitoring Progress OECD Indicators. [Electronic resource]. URL: <https://www.oecd.org/greengrowth/48224574.pdf> (date of access: 6.03.2020).

9. Inclusive Green Growth. The Pathway to Sustainable Development. [Electronic resource]. URL: <http://www.worldbank.org/> (date of access: 6.03.2020).

10. The Millennium Development Goals Report 2015. [Electronic resource]. URL: <https://www.un.org/millenni->

umgoals/2015_MDG_Report/pdf/MDG%202015%20rev%20(July%201).pdf (date of access: 6.03.2020).

11. Atlas of Sustainable Development Goals 2017: From World Development Indicators. [Electronic resource]. URL: <https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/26306> (date of access: 6.03.2020).

12. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года // Организация Объединенных Наций. [Электронный ресурс]. <https://www.un.org/sustainabledevelopment/ru/about/development-agenda/> (дата обращения: 6.03.2020).

13. Подборка материалов для прессы по Саммиту по устойчивому развитию 2015 года: Время глобальных действий в интересах людей и планеты. [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/sustainabledevelopment/ru/wp-content/uploads/sites/5/2015/08/FAQs_Sustainable_Development_Summit.pdf (дата обращения: 6.03.2020).

14. Green Growth Indicators 2017. [Electronic resource]. URL: <https://www.oecd-ilibrary.org/sites/9789264268586-en/index.html?itemId=/content/publication/9789264268586-en> (date of access: 6.03.2020).

15. Global Sustainable Development Report 2019. [Electronic resource]. URL: https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/24797GSDR_report_2019.pdf (date of access: 6.03.2020).