

УДК 338.2(470.62)

ЭФФЕКТИВНОСТЬ УПРАВЛЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИЕЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ НА ТЕРРИТОРИИ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ

Санникова А.Б.

Новороссийский политехнический институт (филиал) ФГБОУ ВО «Кубанский государственный технологический университет», Новороссийск, e-mail: anna.san@bk.ru

В статье рассматриваются результаты реализации государственных и муниципальных программ, влияющих на демографическую ситуацию в Краснодарском крае. Оценивается динамика основных демографических показателей как результат управления реализацией демографической политики в регионе. Демографическая политика РФ и Краснодарского края направлена на социально-экономическое развитие региона, сохранение и укрепление здоровья населения, снижение смертности, рост рождаемости и продолжительности жизни, регулирование внутренних и внешних миграционных потоков. Краснодарский край, несмотря на неплохую в целом, по сравнению с другими регионами, демографическую ситуацию, характеризуется низкой продолжительностью жизни населения. Главная причина этого – высокая смертность жителей в трудоспособном возрасте. За последние двадцать лет только с 2013 г. в Краснодарском крае рождаемость стала немного превышать смертность. Понадобилось более десятилетия, чтобы получить первые положительные результаты реализации государственных и муниципальных программ на территории края. При этом анализ демографической ситуации в Краснодарском крае позволил определить ряд негативных тенденций, связанных с проблемами местного самоуправления в отдельных муниципальных образованиях, влияющих и на их экономическое развитие. Разработанные предложения для повышения эффективности реализации демографической политики в исследуемом регионе могут быть использованы соответствующими органами власти Краснодарского края и исполнительными органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований при планировании мероприятий в рамках различных государственных и муниципальных программ. Демографическое развитие территории приведет к увеличению трудовых ресурсов, что является базовым условием экономического роста.

Ключевые слова: социально-экономическое развитие, демографическая политика, регион, муниципальные образования, государственные и муниципальные программы, показатели, анализ, эффективность, предложения

EFFECTIVE MANAGEMENT OF THE IMPLEMENTATION OF THE STATE DEMOGRAPHIC POLICY IN TERRITORY OF THE KRASNODAR REGION

Sannikova A.B.

Novorossiysk Polytechnic Institute (branch) of the Kuban State Technological University, Novorossiysk, e-mail: anna.san@bk.ru

The article is devoted to the results of the implementation of state and municipal programs affecting the demographic situation in the Krasnodar region. The dynamics of the main demographic indicators is estimated as a result of the management of the implementation of demographic policy in the region. The demographic policy of the Russia and the Krasnodar region is aimed at the social and economic development of the region, increasing the life expectancy of the population, reducing the mortality rate, enhancing the birth rate, regulating internal and external migration, preserving and strengthening the health of the population. The Krasnodar region, in spite of good demographic situation in general, if to compare with other regions, is also characterized by a low life expectancy of the population. The main reason for this is the high mortality rate of able-bodied people. Beginning with 2013 the birth rate begins to exceed the death rate in the Krasnodar region. The implementation of the first state and municipal programs yielded results over a period of more than a decade. The analysis of the demographic situation in the Krasnodar region allowed us to identify a number of negative trends in some municipalities effecting their economic development. The proposals developed to increase the effectiveness of the demographic policy implementation in the region under study can be used by the executive authorities of the Krasnodar region and its municipalities when planning activities in the framework of state as well as municipal programs. The demographic development of the territory will the number of working population increase. This is the basic condition for the economic growth in the region.

Keywords: social and economic development, demographic policy, region, municipalities, state and municipal programs, indicators, analysis, efficiency, proposals

Ожидаемая продолжительность жизни населения России, особенно мужского пола, в настоящее время меньше, чем в экономически развитых странах. В Краснодарском крае также отмечается низкая продолжительность жизни населения за счет высокой смертности населения в трудоспособном возрасте. В связи с этим эффективная

реализация демографической политики является важнейшей составляющей социально-экономического развития субъектов РФ. Стратегия социально-экономического развития Краснодарского края до 2030 г., а также разработанные в соответствии с ней региональные и муниципальные программы направлены на увеличение продолжи-

тельности жизни населения, улучшение ее качества. Достижение целевых демографических показателей данных программ необходимо для дальнейшего поступательного экономического развития региона.

Цель исследования: анализ эффективности и разработка предложений по совершенствованию управления реализацией демографической политики в отдельных муниципальных образованиях Краснодарского края и в регионе в целом.

Материалы и методы исследования

Работа основана на официальных данных Федеральной службы государственной статистики. При выполнении исследования применялись: структурно-демографический анализ с выделением трудоспособного и экономически активного населения; вероятностно-статистический метод для расчета демографических показателей, прогноза численности и ожидаемой продолжительности жизни населения; сравнительно-аналитический метод; SWOT-анализ и социологический опрос 500 респондентов.

Результаты исследования и их обсуждение

Динамика численности населения региона за 2012–2019 гг. положительная. При этом миграционный прирост превышает естественный в 3–14 раз в разных муниципальных образованиях края. Прирост населения за последние 8 лет составляет более 360000 человек. В начале 2019 г. численность населения Краснодарского края составляла более 5,648 млн человек. Рост численности населения края за последние 5 лет объясняется, в основном, значительным миграционным приростом.

За 2017–2018 гг. резко возросла естественная убыль населения края (рис. 1). Коэффициент естественного прироста впервые за почти 20-летний период имел положительное значение 0,3 промилле в 2013 г., достиг максимального значения 0,6 промилле в 2014 г.

С 2015 г. начал снижаться (0,5 промилле). И резкое падение коэффициента естественного прироста (убыли) населения (до минус 0,8 промилле) наблюдалось в 2017–2018 гг. При этом коэффициент смертности населения края в 2018 г. составил 12,3 промилле, при целевом показателе в 11,1 промилле. Этот показатель в крае немного лучше, чем среднее значение по Южному федеральному округу (12,9 промилле) и по России (12,4 промилле). Показатель младенческой смертности в 2018 г. также возрос (4,9 промилле). Это выше, чем средний показатель по всему федеральному округу (4,8 промилле), и немного лучше среднероссийского значения (5,1 промилле).

Существует множество проблем, препятствующих эффективной реализации в регионе политики в сфере здравоохранения. С ростом количества и объемов финансирования государственных и муниципальных программ развития здравоохранения в России снижается смертность, увеличивается ожидаемая продолжительность жизни населения (рис. 2). На территории Краснодарского края пока не достигают целевых значений продолжительность жизни населения, рождаемость, естественный прирост, строительство офисов врачей общей практики, обеспеченность врачами, зарплаты врачей и остального медперсонала и многие другие показатели [1, с. 229–232]. При этом превышают целевые индикаторы общая смертность населения, смертность населения по отдельным группам заболеваний и другие. Все же значительная часть оцениваемых показателей имеет лучшие значения, чем в среднем по России, но не достигает значений, установленных в странах Европейского союза [2, с. 150–152]. В Западной Европе, наряду с показателями здоровья населения, доступности, качества и безопасности медицинской помощи, наибольшее внимание уделяется инновационному развитию и эффективности системы здравоохранения.

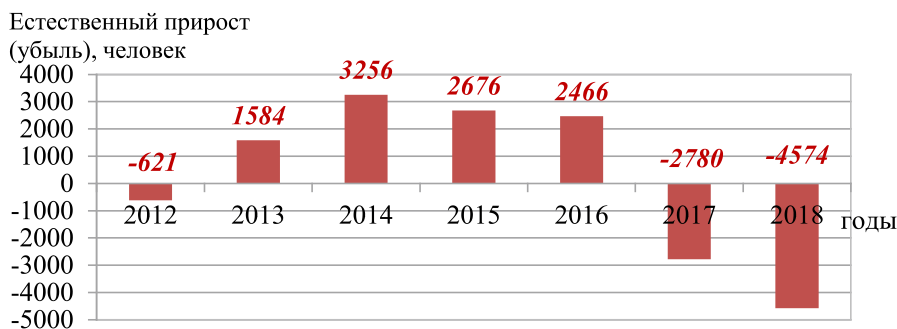


Рис. 1. Динамика естественного прироста (убыли) населения Краснодарского края

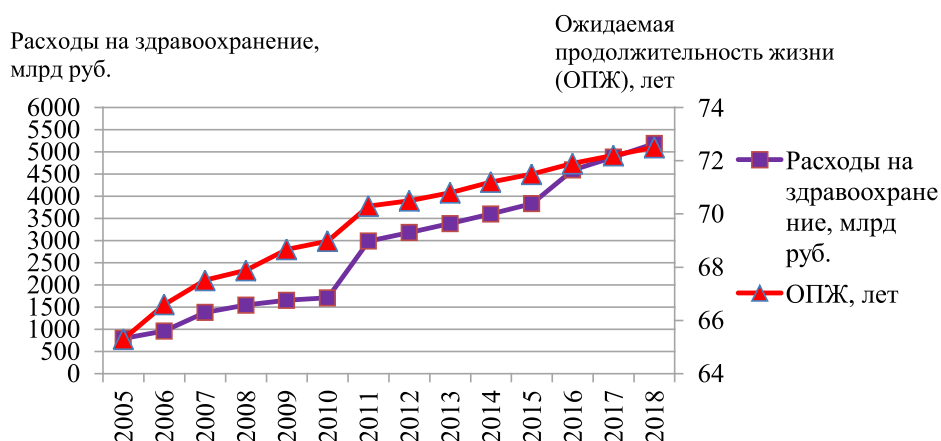


Рис. 2. Расходы на здравоохранение и ожидаемая продолжительность жизни населения в России

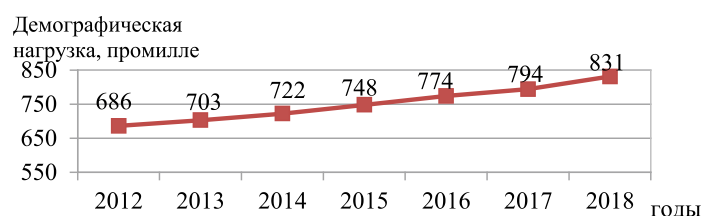


Рис. 3. Динамика демографической нагрузки на трудоспособное население Краснодарского края

Наметившиеся позитивные изменения в сфере здравоохранения региона по итогам 2017–2018 гг. оказались недостаточными для разрешения целого ряда проблем, копившихся в течение долгого времени. Прежде всего, это слабая доступность и низкое качество медицинской помощи; недостаток высококвалифицированных кадров; неэффективное лекарственное обеспечение; недостаточное финансирование сферы здравоохранения; неиспользование новых медицинских технологий и инновационных моделей оказания медицинской помощи. Отрицательные тенденции медико-демографических показателей исследуемой территории затрагивают численность трудовых ресурсов, следовательно, отражаются на экономическом положении региона. За 2012–2018 гг. снизилась численность трудовых ресурсов в крае на 1,5%. И, к сожалению, за этот период возрос уровень демографической нагрузки на трудоспособное население с 686 до 831 промилле (рис. 3).

Для простого воспроизводства населения Краснодарского края суммарный коэффициент рождаемости должен превышать значение в 2,1 промилле. В 2018 г. данный коэффициент составил 1,75 промилле. Для решения проблемы естественной убыли населения необходим миграционный прирост

с особыми льготами для высококвалифицированных специалистов. Прирост мигрантов компенсирует естественную убыль населения. Роль иммигрантов, как потенциальных трудовых ресурсов, становится все более ощутимой.

Регион является привлекательной территорией для иммигрантов по своему географическому положению, климатическим условиям, уровню экономического развития. Краснодарский край – самый южный регион России, включает побережье Азовского и Черного морей. Социально-экономическая ситуация в крае стабильна [3, с. 29–45]. Средняя зарплата за месяц одного трудящегося в 2018 г. составила 37810 руб. Это на 10,2% выше уровня предыдущего года. Рост индекса потребительских цен – 4,8%. Свои доходы население тратит на покупку товаров – 62,6%, оплату услуг – 25,0%, на коммунальные платежи и взносы по кредитам – 8,6%. Уровень занятости населения края за 2018 г., по сравнению с предшествующим годом, увеличился на 0,8%. Уровень регистрируемой безработицы за последний год снизился на 0,5%.

Главным источником дохода для трудящегося населения является заработная плата. За последний год отмечается сокращение уровня оплаты труда в производстве

пищевых продуктов и одежды, в химическом и металлургическом производстве, почтовой связи, в финансовой и страховой сфере в полиграфической деятельности и рыболовстве. Здесь освобождаются вакансии, которые привлекательны для иммигрантов [4, с. 72–74]. Они занимают свободные вакансии, в основном не требующие высокой квалификации.

Темп миграционного прироста населения края в 2018 г. составил 36,1%, по сравнению с 2017 г. Значение показателя интенсивности миграции увеличилось на 12628 человек за счет роста числа иммигрантов на 9,7%. Межрегиональная миграция увеличилась на 27,7%. А внутрирегиональный приток мигрантов снизился на 3,5%. Приток иммигрантов из стран СНГ за 2018 г. вырос на 97,2%. Лидируют трудовые мигранты из Украины, Армении, Казахстана, Таджикистана, Узбекистана. Снизилось на 13% число прибывших их других зарубежных стран. Прибывают большое количество мигрантов из Абхазии, Грузии, Германии, Турции и Афганистана. По отношению к общему миграционному приросту сальдо межрегиональной миграции за 2018 г. составляет 76,7%, международной со странами СНГ – 21,0%, международной с другими зарубежными странами – 2,3% (рис. 4).

В результате проведенного социологического исследования было выявлено, что удовлетворенность населения края эффективностью проводимой миграционной политики невысокая (26%). Нет регулярной плановой работы по территориальному распределению и трудоустройству иммигрантов, особенно важному для муниципальных образований края с высоким коэффициентом общей убыли населения [5, с. 69–73]. Среди требующих особого контроля органов власти и специальных мероприятий для повышения воспроизводства населения муниципальные районы: Белоглинский, Тихорецкий, Приморско-Ахтарский. Отношение большинства жителей (71,4%) Краснодарского края к иммигрантам доброжелательное. Большинство респондентов (95,1%) считают необходимостью введение для им-

мигрантов обязательного экзамена не только по русскому языку, но и курса ознакомления с культурными традициями Кубани.

Заключение

В целом управление реализацией демографической политики на территории Краснодарского края достаточно эффективно. Среди выявленных проблемных вопросов, требующих регулирования и контроля со стороны региональных органов власти: недостаточный контроль и нерациональное территориальное распределение потоков иммигрантов, отсутствие в крае сформированных стабильных рынков труда и жилья, неэффективность существующего миграционного законодательства и узость контрольных полномочий органов местной власти, дополнительная нагрузка на инфраструктуру муниципальных образований и ряд других.

Для положительной динамики в развитии демографической ситуации Краснодарского края требуется рационально-проработанная миграционная политика. Она позволит сконцентрировать усилия органов государственного и муниципального управления на выполнении плановых мероприятий важнейших направлений и оперативно решать внезапно возникающие социально-экономические задачи.

В соответствии с потребностями социально-экономического развития Краснодарского края приоритетными направлениями демографической политики должны считаться повышение естественного прироста населения и обеспечение регулируемого квалифицированного миграционного притока [6, с. 225–229]. При этом полное воспроизводство населения возможно только при рождении в семье трёх и более наследников. В связи с этим мероприятия проводимой демографической политики должны обеспечивать поддержку двух- и трехдетных семей. Степень поддержки и помощи должна возрастать с увеличением количества детей в семье. Это будет являться экономическим стимулом для репродуктивного поведения, ориентированного на рождение двух и более детей в семье.

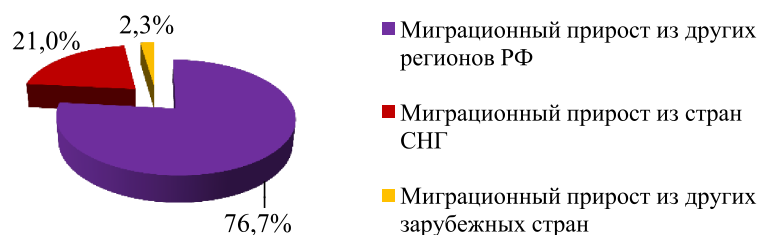


Рис. 4. Доли межрегиональной и международной миграции в Краснодарском крае за 2018 г.

Для рационального обеспечения экономики региона трудовыми ресурсами с необходимыми профессиональными навыками и уровнем квалификации, в том числе и за счет мигрантов, необходимо:

- предотвращать эмиграцию трудоспособного населения;
- разработать программы привлечения и размещения на жительство квалифицированных мигрантов с учетом перспектив экономического развития территории;
- усилить контроль и разработать мероприятия по предотвращению незаконной занятости иностранных мигрантов на территории Краснодарского края.

Приоритетными для расселения и обустройства переселенцев могут стать демографически депрессивные муниципальные образования края, к примеру МО г. Армавир, муниципальные районы Белоглинский, Тихорецкий, Приморско-Ахтарский. Кроме того, перспективными для миграционных потоков могут стать территории реализации инвестиционных проектов и программ, города края с небольшим естественным приростом населения.

Среди наиболее эффективных и перспективных программ для демографического развития муниципальных образований Краснодарского края можно выделить три. Это программа «Материнский капитал», «Молодая семья», а также предлагаемая новая программа «Привлечение квалифицированных иммигрантов». Их финансирование с каждым годом необходимо корректировать с учетом эффективности реализации плановых мероприятий и уровнем инфляции.

Миграционный прирост необходим для социально-экономического и демографического развития Краснодарского края, как и всей Российской Федерации. Последние два десятилетия естественная убыль населения более чем на 60% компенсировалась миграционным приростом. Без иммигрантов не было бы положительной динамики увеличения численности населения края. Пока, к сожалению, приток мигрантов и размещение их на постоянное место жительства в крае является главным источ-

ником увеличения численности населения. И для дальнейшего поступательного развития экономики края необходимо привлечение иностранных работников с востребованными профессиональными навыками и уровнем квалификации.

Данные предложения будут полезны органам государственной и муниципальной власти Краснодарского края при планировании мероприятий в программах социально-экономического развития и как новые направления развития демографической политики в регионе. В результате уменьшится количество нелегальных мигрантов, будут контролироваться потоки трудовых мигрантов в нуждающиеся муниципальные образования, повысится качество трудовых ресурсов края. Предлагаемая перспективная программа «Привлечение квалифицированных мигрантов» будет способствовать не только демографическому, но и экономическому росту муниципальных образований Краснодарского края.

Список литературы

1. Дьяченко В.В., Малыхин Ю.А. Здоровье населения в условиях высокой техногенной нагрузки // Ресурсовоспроизводящие, малоотходные и природоохранные технологии освоения недр: материалы XVI Международ конф. Москва – Донецк, 2017. С. 229–232.
2. Санникова А.Б. Особенности региональной политики в сфере здравоохранения на примере Краснодарского края // Лазерно-информационные технологии в медицине, биологии, геоэкологии и на транспорте. Труды XXVI Международ. конф. Новороссийск, 2018. С. 150–152.
3. Бодрова Е.В., Бугара А.Н., Калинов В.В., Камбарова Е.А., Кулебякина О.А., Лысоченко А.А., Сайфетдинов А.Р., Сайфетдинова Н.Р., Санникова А.Б., Смирнов П.А., Тюпаков К.Э., Шевцов В.В. Проблемы и перспективы развития АПК и сельских территорий: монография / Под общ. ред. к.э.н., доцента С.С. Чернова. Книга 2. Новосибирск: Издательство ЦРНС, 2015. 170 с.
4. Камбарова Е.А., Санникова А.Б., Чагина А.В. Устойчивое развитие сельских территорий Краснодарского края: проблемы и перспективы // Казанская наука. 2012. № 7. С. 72–74.
5. Чагина А.В., Вильчинская О.В. Проблемы реализации механизма оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления // Вестник БИСТ (Башкирского института социальных технологий). 2010. № 1. С. 69–73.
6. Камбарова Е.А. Анализ уровня комплексного социально-экономического развития городских территорий Краснодарского края // Региональная экономика. Юг России. 2013. № 2 (2). С. 225–229.