УДК 63:001.895

РОЛЬ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РАЗВИТИИ ЭКОНОМИКИ РЕГИОНОВ

Смирнов А.А.

ФГБОУ ВПО «Марийский государственный университет», Йошкар-Ола, e-mail: kaforg@mail.ru

В настоящей статье автор анализирует вопросы инновационной деятельности в сельском хозяйстве Республики Марий Эл, при этом выделяет основные принципы, предлагает структуру государственного управления инновациями, определяет систему контроля инновационных процессов управления и финансирования в сельском хозяйстве в соответствии с предлагаемыми подходами. По мнению автора, интеграция инновационной системы в развитие сельского хозяйства и кредитной системы может быть осуществлена в направлениях кредитования или совместного финансирования инновационных проектов, Принципиальное значение, по мнению автора, имеет интеграция системы государственного управления инновациями, системы образования и фундаментальной науки. В частности, важным представляется подход по выделению роли государства, которое выступает в качестве исследователя в потребности специалистов инновационного портфеля предприятиями АПК и формирует на основании этого специальные образовательные программы подготовки и переподготовки кадров, занимающихся инновационной проблематикой.

Ключевые слова: инновация, система развития сельского хозяйства, структура государственного управления, финансирование и контроль, государственное регулирование

THE ROLE OF INNOVATIONS IN THE DEVELOPMENT OF REGIONAL ECONOMIES

Smirnov A.A.

Mari state university, Yoshkar-Ola, e-mail: kaforg@mail.ru

The article describes the new approaches to the innovations in the agriculture of the Republic of Mari El, distinguishing the basic principles of regional innovational system of agricultural development in the region, suggesting the structure of state management in the sphere of innovations and the regional innovational system structure of agricultural development, as well as pointing out different instruments of state support of innovations in agriculture due to the types of innovations. The author analyses the structure of state management in innovations in agriculture illustrated by the example of a region where a social council, including the representatives of ministries and offices will be the superior body. The author also suggests the structure of regional innovational system, in which special attention is given to the cooperation between the system of state management in agricultural organizations of different types of economic activity and property, education and fundamental science, OAO «Rosselkhozbank» and commercial banks functioning on the territory of the republic of Mari El, the local Ministry of Economic Development. It is also recommended to form from a local budget a special loan and insurance fund whose main task will be the contribution to the development of investment and innovational projects.

Keywords: innovation, agricultural development system, state management system, financing and control, system regulation

В настоящее время инновационные процессы в сельском хозяйстве Республики Марий Эл регулируются широким кругом федеральных и республиканских нормативно-правовых актов, в которых, по нашему мнению, отсутствует системное регулирование процессов инновационной модернизации подотраслей сельского хозяйства.

С целью стимулирования повышения уровня инновационной активности сельскохозяйственными предприятиями различных форм собственности нами предлагается сформировать в сельском хозяйстве Республики Марий Эл региональную инновационную систему, т.е. систему связей и отношений, органично объединяющих государственное управление инновациями со смежными рынками и институтами.

Региональная инновационная система развития сельского хозяйства Республики Марий Эл, по нашему мнению, должна соответствовать следующим базовым принципам:

1. Приоритет прямых методов регулирования инновационной сферы над косвенными методами экономического стимулирования. Такого рода приоритет обусловливается объективными сложными условиями развития сельского хозяйства региона, убыточностью многих сельскохозяйственных предприятий Республики Марий Эл.

2. Максимальная открытость, достигаемая наличием конкурентных, «прозрачных» механизмов доступа к бюджетным источникам финансирования инновационной деятельности и подкрепляемая наличием реального общественного контроля за государственным управлением инновациями.

3. Интегративность региональной инновационной системы развития сельского хозяйства Республики Марий Эл, под которой целесообразно понимать высокую степень эффективной взаимосвязи государственного управления инновациями, с одной стороны, и важнейших рынков и сфер социально-экономического развития, – с другой.

С учетом выделенных нами принципов формирования и функционирования региональной инновационной системы структура государственного управления инновациями в сельском хозяйстве Республики Марий Эл графически приведена на рис. 1.

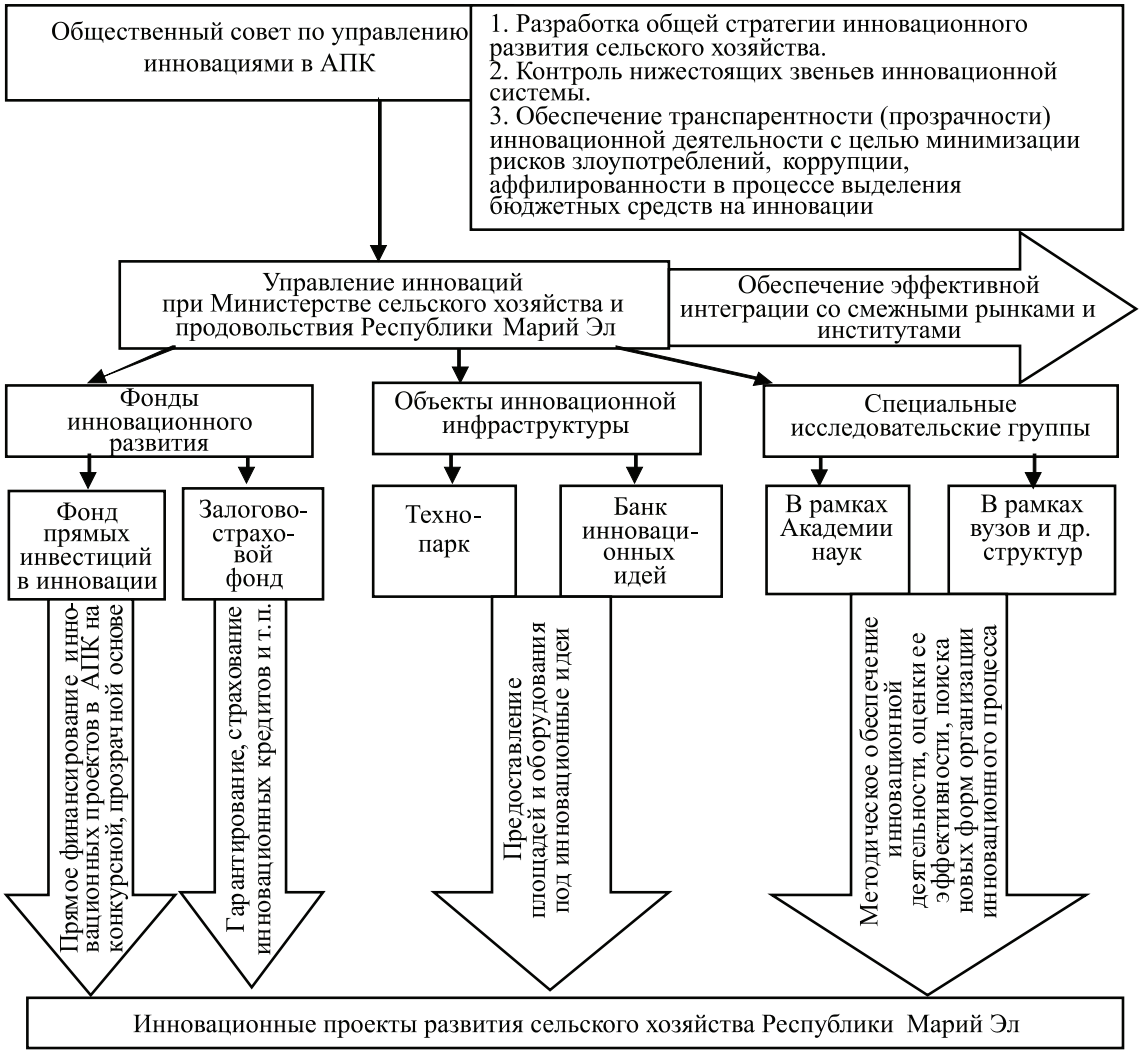

Рис. 1. Предлагаемая структура государственного управления инновациями в сельском хозяйстве Республики Марий Эл

В этой связи высшим органом государственного управления инновациями должен быть общественный совет, комплектующийся из представителей министерств и ведомств. Режим формирования общественного совета по инновациям в сельском хозяйстве Республики Марий Эл должен носить максимально открытый и гласный характер[1] – в противном случае велика вероятность его превращения в еще один сугубо формальный орган.

Деятельность общественного совета должна быть аналогична деятельности Совета директоров частной корпорации: периодические собрания не реже одного-двух раз в год с решением вопросов стратегического плана плюс внеплановые собрания по мере необходимости или по требованию субъектов инновационной деятельности. При этом кворумные решения общественного Совета не могут быть обжалованы нижестоящими государственными органами, задействованными в процессе формирования и реализации инновационной политики, – в противном случае решения совета будут носить чисто номинальный характер.

[1] В качестве процедуры формирования общественного совета по управлению инновациями в АПК Республики Марий Эл, на наш взгляд, можно предложить процедуру, аналогичную формированию Общественной палаты при Президенте РФ: треть палаты назначает лично Президент; затем каждый из членов наделяется правом выбора еще двух членов. При этом деятельность членов совета по управлению инновациями должна носить максимально добровольный и безвозмездный характер.

Текущее управление, финансирование и контроль инновационных процессов в сельском хозяйстве Республики Марий Эл в соответствии с предлагаемым подходом должны осуществлять следующие органы:

1. Общую координацию процесса государственного управления инновациями в сельском хозяйстве Республики Марий Эл должно осуществлять специальное управление инноваций Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Марий Эл. Основными функциями данного управления должны стать:

– реализация стратегии инновационного развития сельского хозяйства Республики Марий Эл и обеспечение мероприятий по действенной реализации ее основных положений;

– развитие инновационной инфраструктуры;

– обеспечение согласованности действий всех субъектов инновационного процесса в сельском хозяйстве с целью максимизации синергетического эффекта мер инновационной политики;

– взаимодействие с федеральными органами государственной власти по вопросам инновационного развития агропромышленного комплекса региона;

– взаимодействие с реальными и потенциальными инвесторами и кредиторами, задействованными в инновационном процессе;

– формирование и развитие Банка инновационных идей модернизации сельского хозяйства (специальной базы данных предложений по технико-технологической, организационной, информационной, маркетинговой и иным направлениям инновационной модернизации сельского хозяйства).

2. Фонд прямых инвестиций в инновации в сельском хозяйстве предлагается формировать напрямую из регионального бюджета РМЭ. Основными направлениями финансовой деятельности фонда должны стать:

– полное и своевременное финансирование инноваций сельскохозяйственными предприятиями, находящимися в государственной или муниципальной собственности;

– финансирование инновационных проектов по принципу «50/50», то есть на каждый вложенный самим предприятием или сторонним инвестором рубль государство в лице Фонда прямых инвестиций будет добавлять еще один рубль; на современном этапе развития сельского хозяйства Республики Марий Эл такого рода финансирование предлагается предоставлять сельскохозяйственным организациям безвозмездно, строго на цели инновационной модернизации производства, на открытой конкурсной основе;

– платежи по лизингу инновационного оборудования лизингодателю; в случае успешной реализации инновационного проекта, после достижения точки безубыточности лизингодержатель (предприятие сельского хозяйства Республики Марий Эл) будет обязано компенсировать фонду лизинговые платежи;

– дотации сельскохозяйственным предприятиям в случае получения положительного экономического эффекта от реализации инновационного проекта;

– компенсация части процентной ставки по инновационному проектному кредиту коммерческого банка.

3. Предлагается также сформировать за счет средств бюджета Республики Марий Эл отдельный Залогово-страховой фонд, который будет реализовывать следующие функции:

– государственные гарантии по кредитам коммерческим банкам, выдаваемым под проекты инновационного развития;

– гарантии для инвесторов выкупа проекта фондом (полностью или частично) в случае неблагоприятного изменения макроэкономической ситуации (в соответствии со схемой, приведенной на рис. 2);

– льготное страхование инвестиционно-инновационных рисков участниками инновационного процесса в сельском хозяйстве (например, риска несвоевременной или некачественной поставки инновационного оборудования, риска существенного увеличения стоимости арендной платы для отдельных сельхозпроизводителей, реализующих инновационные проекты и т.п.).

4. В рамках технопарка представители сельскохозяйственных предприятий, инженеры, технологи, ученые и т.п. смогут воспользоваться бесплатными площадями, оборудованием, информационно-коммуникационными технологиями, консультациями экспертов по созданию собственной, республиканской инновационной техники и технологии для нужд сельского хозяйства.

Кроме того, в рамках системы государственного управления инновациями целесообразно создавать специализированные исследовательские группы – как на постоянной, так и на временной основе. Основная цель их деятельности – постоянное развитие и совершенствование методических и организационных основ функционирования региональной инновационной системы развития сельского хозяйства. Дело в том, что региональная инновационная система, по нашему мнению, может быть достаточно эффективной лишь в случае наличия по-

стоянных изменений вслед за изменениями самого рынка инноваций – для этого же необходим постоянный, глубокий и всесторонний, научный анализ как стратегического, так и текущего характера.

Как показано на рис. 2, региональная инновационная система развития сельского хозяйства Республики Марий Эл должна быть тесно взаимосвязана с рынком труда и кредитной системой региона.

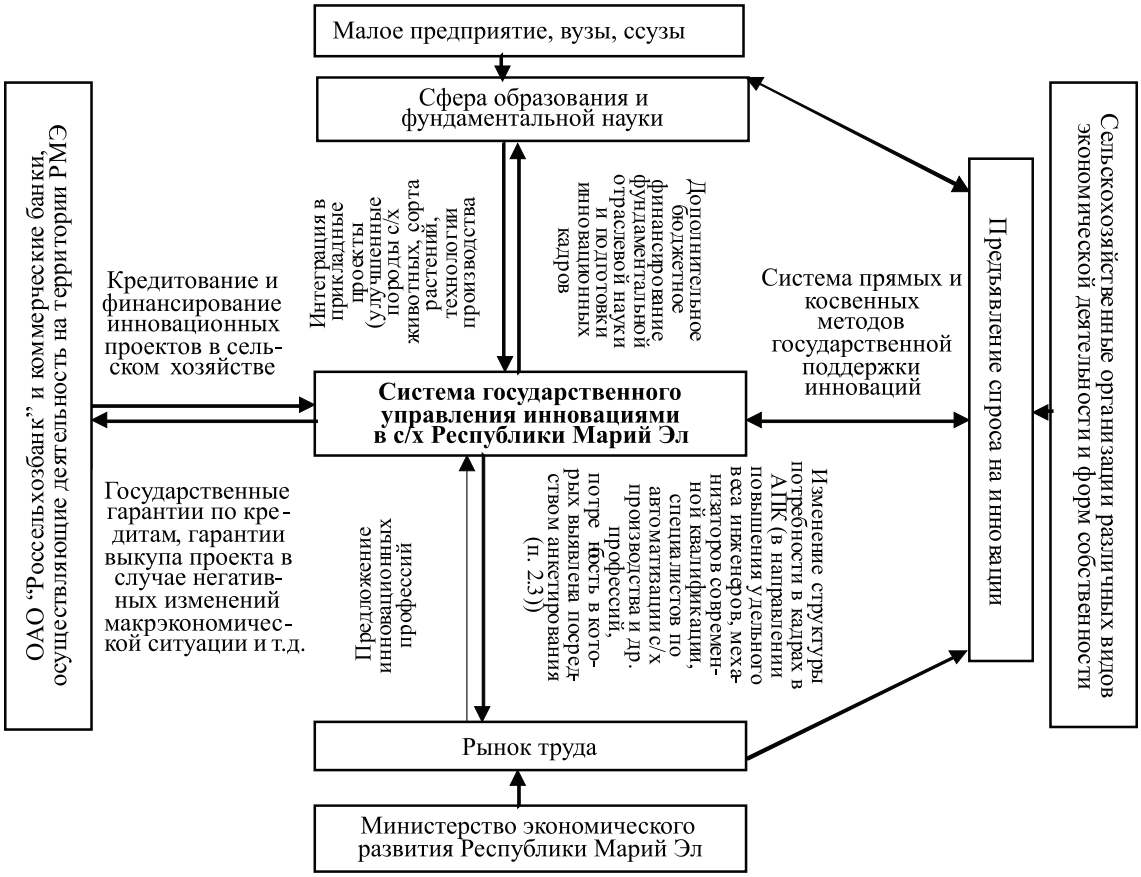

Рис. 2. Предлагаемая структура региональной инновационной системы развития сельского хозяйства РМЭ

Так, в результате масштабных инноваций технологического типа, как правило, имеет место высвобождение трудовых ресурсов – и республиканский рынок труда должен быть к этому готов.

Интеграция инновационной системы развития сельского хозяйства и кредитной системы может быть осуществлена в направлениях кредитования или совместного финансирования инновационных проектов. В такого рода операциях может принимать участие и государство – в качестве гаранта. Кроме того, республиканское правительство должно стимулировать инвестиции в инновации.

Принципиальное значение имеет интеграция системы государственного управления инновациями и систем образования и фундаментальной науки. Республика Марий Эл обладает уникальным образовательным и научным потенциалом, в том числе в сфере технологии и экономики сельскохозяйственного производства, который далеко не в полной мере используется на нужды инновационного развития экономики. В частности, государство должно регулярно исследовать потребность в специалистах инновационного профиля предприятиями Республики Марий Эл.

Таким образом, региональная инновационная система развития сельского хозяйства, которую мы предлагаем создать в Республике Марий Эл, представляет собой сложную систему интегрированных отношений инновационного сектора и рынка труда, кредитной системы, а также экологической и образовательно-научной сфер.

Отнесение конкретных инновационных проектов к той или иной категории должно определяться специалистами управления инноваций Министерства сельского хозяйства и продовольствия, и иных субъектов предложенного ранее Общественного совета по инновациям в АПК Республики Марий Эл.

В целом предлагаемая схема дифференциации форм государственной поддержки в зависимости от значимости инноваций позволит как максимально эффективно использовать ограниченные ресурсы республиканского бюджета, так и будет стимулировать предприятия.

Нами разработаны предложения по организации государственных дотаций сельскохозяйственному предприятию в размере суммарного годового экономического эффекта, полученного в результате ранее успешно реализованных инновационных проектов. Имеет место сочетание косвенных и прямых методов поддержки реализации инновационных проектов предприятиями сельского хозяйства Республики Марий Эл.

Для обеспечения фактической реализуемости всех предложенных в исследовании мероприятий по формированию региональной инновационной системы в сельском хозяйстве РМЭ предлагаем расходовать на цели ее формирования не менее 2,5 % регионального бюджета (отношение суммарной потребности в инновациях предприятиями АПК на 2012 г. к планируемым суммарным расходам регионального бюджета). Причем данная пропорция должна быть закреплена в специальном Законе «Об инновационной деятельности в Республике Марий Эл» и не должна подлежать секвестированию в случае негативного изменения бюджетной ситуации. Общественный совет по управлению инновациями в сельском хозяйстве должен на открытой основе ежегодно распределять указанные бюджетные средства между Фондом прямых инвестиций в инновации в сельском хозяйстве, Залогово-страховым фондом и Программой подготовки инновационных кадров для сельского хозяйства, а в рамках указанных структур выделенные средства под жестким контролем должны расходоваться на финансирование инновационной деятельности.

Список литература

1. Якунин В.И. Инновация как социальная, технологическая и управленческая категория // Труды центра проблемного анализа и государственно-управленческого проектирования. – Вып. № 16. – М.: Научный эксперт, 2010. – 32 с.

2. Индикаторы инновационной деятельности. – М.: ГУ – ВШЭ, 2009. – 408 с.

3. Москвина О.С. Инновационный потенциал как фактор устойчивого развития региона. ВНКЦ РАН. http://www.Vsce/ru/newsite/jou/azt.30-02.

4. Базовый доклад к обзору ОЭСР национальной инновационной системы РФ. – М., 2009. – 208 с.

5. Сигова С.В., Гуртов В.А. Финансовая поддержка инновационного развития региональных экономик // Инновации. – 2008. – № 5. – С. 51–54.

References

1. Yakunin V.I. Innovatsia kak sotsialnaya, technologicheskaya i upravlencheskaya kategoria // Trudy tsentra problemnogo analiza i gosudarstvenno-upravlencheskogo proektirovaniya. – Vypusk № 16. M.: Nauchny Expert, 2010. 32 p.

2. Indikatory innovatsionnoi deyatelnosti. M.: SU-HSE, 2009. 408 p.

3. Moskvina O.S. Innovatsionnyi potentsial kak faktor ustoichivogo razvitiya regiona. VNKTs RAN. http://www.Vsce/ru/newsite/jou/azt.30-02.

4. Bazovyi doklad k obzoru OESR nationalnoi innovatsionnoi sistemy RF. M., 2009. 208 p.

5. Sigova S.V., Gurtov V.A. Finansovaya podderzhka innovatsionnogo razvitiya regionalnykh ekonomic // Innovatsii. 2008. no. 5. pp. 51–54.

Рецензенты:

Арзамасцев А.Д., д.э.н., профессор, ФГБОУ ВПО «Поволжский государственный технологический университет», заведующий кафедрой «Управление и право»;

Царегородцев Е.И., д.э.н., профессор ФГБОУ ВПО «Марийский государственный университет», заведующий кафедрой «Моделирование экономических процессов».

Работа поступила в редакцию 04.02.2013.