СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОЙ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И УПРАВЛЕНИЯ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЕМ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Усенко О.А.
Саратовская государственная академия права

Право окружающей среды основано как на общих принципах российского права, так и на принципах данной отрасли (отраслевых). Общими, определяющими сущность права в целом, являются принципы социальной справедливости и социальной свободы, равноправия (равенства перед законом), единства юридических прав и обязанностей, ответственности за вину, законности и некоторые другие.

Отраслевые принципы могут быть выражены в специальных нормах-принципах или выведены из анализа правовых норм. Так, основные принципы охраны окружающей среды определены Законом Российской Федерации «Об охране окружающей среды». Одновременно они являются и принципами права окружающей среды. Этим Законом установлено, что хозяйственная и иная деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц, оказывающая воздействие на окружающую среду, должна осуществляться с соблюдением права человека на благоприятную окружающую среду; обеспечением благоприятных условий жизнедеятельности человека; при научно обоснованном сочетании экологических, экономических и социальных интересов человека, общества и государства в целях обеспечения устойчивого развития и благоприятной окружающей среды; не забывая об охране, воспроизводстве и рациональном использовании природных ресурсов как необходимых условий обеспечения благоприятной окружающей среды и экологической безопасности.

Отдельно следует выделить такой важнейший принцип, как рациональное использование природных ресурсов. Законом запрещается разработка и реализация народнохозяйственных объектов, связанных с нарушением или разрушением экологических систем, неблагоприятными изменениями климата и т.п.

Управление природопользованием и охраной окружающей среды призвано обеспечить реализацию экологического законодательства. Управление выступает как средство формирования реальных общественных эколого-правовых отношений, образующих само право окружающей среды.

Экологическое и социальное значение управления в рассматриваемой сфере в целом и государственного особенно определяется тем, что путем последовательной реализации требований законодательства относительно распоряжения природными ресурсами, их рационального использования и охраны окружающей среды от вредных воздействий, обеспечивается соблюдение экологических прав и законных интересов человека и гражданина.

Государственное управление природопользованием и охраной окружающей среды осуществляется на основе ряда методов и принципов государственными органами, наделенными разной компетенцией и функционирующими на разных уровнях.

Несмотря на то, что Государственная Дума Российской Федерации активно занимается экологическим законотворчеством, в российской правовой системе в настоящее время экологическое право находится в стадии становления, формирования. Это связано, прежде всего, с крайне низким уровнем экологической культуры населения, когда подчас отсутствует элементарное уважение к природе.

Будем надеяться, что в процессе более интенсивного и продуктивного межгосударственного сотрудничества в области охраны природы экологические проблемы станут решаться успешнее, концепция потребительского отношения к природе будет сведена к минимуму, уступив место концепции невмешательства в природу и не причинения ей вреда и, таким образом, человечество примет комплексные меры по ликвидации экологического кризиса и восстановления экологического равновесия.

Работа представлена на заочную электронную конференцию, 10-15 октября 2004г. Поступила в редакцию 11.11.2005г.

Исторические науки

ПЕРЕСЕЛЕНИЕ ИЗ МОРДОВИИ НАКАНУНЕ ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ

Абрамов В.К.
Мордовский госуниверситет,
Саранск

Накануне Великой Отечественной войны одной из главных причин резкого снижения численности населения в Мордовии была направляемая миграционная политика, а именно переселение целых семей в различные регионы страны, главным образом в Сибирь и Казахстан.

Всего, согласно Постановлениям ЦК ВКП/б/от 26 апреля и СНК от 4 июня 1940 г. «О мероприятиях по обеспечению плана переселения в восточные районы Союза ССР» из Мордовской АССР только в Казахстан, Новосибирскую и Челябинскую области должны были переселить 4130 семей. (См. табл.). Кроме того, до 1 октября 1940 г. еще 1500 семей предусматривалось выселить в Карелию, обезлюдевшую из-за эмиграции в Финляндию.[1]

Таблица 1. План переселения в восточные районы Союза ССР в 1940 г.*

Районы выхода переселенцев	Общее население тыс. чел.		Числопересе-Ляемых хоз. в тыс.	%0 от населения 1939 г.	Районы Пере-се-ления
	в 1937г	в 1939г			
1	2	3	4	5	6
Марийская АССР	562,3	579,6	0,7	6,0**	Алтай, Казахстан Новосибир., Челябинск. обл., Красно-яр. край
Мордовская АССР	1192,0	1188,0	4,0***	16,8	
Чувашская АССР	1024,0	1076,8	3,5	16,3	
Татарская АССР	2735,7	2915,3	3,1	5,3	
Горьковская область	3683,0	3869,9	3,0	3,9	Алтай, Крас-нояр. край, Омская обл.
Пензенская область	-	1710,5	4,8	14,0	
Ивановская область	2519,2	2649,4	0,8	1,5	
Тульская область	-	2048,7	1,9	4,6	
СССР****	162039	170467	105,0	3,1	Восточные р-ны

* Табл. сост. по: ЦДНИ РМ. Ф.269. Оп.3. Д.1. Л.62,131; Вестник статистики. 1990. № 7. С.66; Всесоюзная перепись населения 1939 г. Основные итоги. М., 1992. С. 23-25.

** %0 берутся к предполагаемому условному числу семей по 5 чел. в каждой и могут использоваться только при сравнении между собой.

*** Позднее план в 4 тыс. хоз. был увеличен до 4130 хоз.(ЦДНИ. Ф.269. Оп.3. Д.22. Л.85). Кроме того, в составе населения Мордовии здесь учтены около 40 тыс. чел. заключенных и охраны т.н. Мордовских лагерей, поэтому для сравнения показателей графы 5 корректнее брать не 16,8 %0, а 18 %0.

****Без областей присоединенных в 1939-1940 гг.

Плохая организация дела не позволяла выполнять план по этому «показателю». Как видно из докладной записки уполномоченного комиссии партийного контроля при ЦК ВКП/б/по Мордовской АССР Сизякова председателю этой комиссии, секретарю ЦК ВКП/б/Андрееву от 27 декабря 1940 г. из запланированных 4130 семей в восточные районы страны к 10 декабря было переселено 1576 (38 %). В Карело-Финскую ССР из 1500 семей отправлено 493 (33 %). В октябре-декабре 1940 г. в места переселения для ознакомления должны были поехать 3000 глав семей, которые намечалось переселить в 1941 г., но поехали лишь 212 (7 %). Многие переселившиеся семьи потом возвращались обратно. Так, из Шадымского сельсовета Ковылкинского района в Челябинскую область переселили 17 семей, 14 из которых вернулись. В Ичалковский район вернулись 12 семей, Ромодановский - 28 и т.д. Эти возвращения вызывались плохими или непривычными жизненными условиями в местах целевого переселения. Туда, где условия были удовлетворительными, мордовские крестьяне уезжали и самостоятельн о из-за плохих социально - экономических условий. «Так,- сообщал Сизяков,- из Зубово-Полянского района по плану должны были переселить 100 семей в Кустанайскую обл., но никто не поехал, зато «самотеком» выехало 20 семей колхозников в Акмолинскую обл.». В общем, из докладной следовало, что хотя переселенцам гарантировались льготы, безвозмездные денежные ссуды, получение в местах переселения жилья, скота и т.д., не смотря на чрезвычайно плохие жизненные условия в селах Мордовии, большинство людей не стремилось уезжать из родных мест. Это ставило Переселенческий отдел при СНК МАССР в сложную ситуацию: за август-ноябрь 1940 г. в нем сменилось 3 начальника[2].

Кроме переселения целых семей в Мордовии постоянно продолжались различного рода вербовки на всевозможные работы: торфозаготовки, лесозаготовки и т.д. Не смотря на то, что в 1939-1940 гг. они превратились в настоящие мобилизации, планы по ним также не выполнялись. Например, в телеграмме Наркома путей сообщения Кагановича руководству Мордовии говорилось: «План набора рабочей силы вы выполняете плохо, полагалось набрать для строек НКПС первом квартале 4000 человек, а вы набрали только 1830»[3].

Доля выселяемых из автономных республик Поволжья, по крайней мере, в два раза превосходила среднюю по стране. При этом представителей коренных национальностей старались везти за пределы РСФСР - в Казахстан, или расселить небольшими группами в различных областях Урала и Сибири. Сравнение русских областей между собой, опять таки показывает преимущественное выселение из районов со смешанным (прежде всего мордовско-русским) населением, Что же касается Мордовской АССР, то выселение из неё превышало все разумные нормы. Её доля превосходила даже вывоз из Чувашии, где плотность населения была почти в два раза выше, чем в МАССР. Если принять во внимание и многочисленные вербовки, по которым из республики вывозилось в год до 40 тыс. чел. создается впечатление, о специально направляемой в это время миграции, для усиления ассимиляции мордовского народа. В результате данной миграционной политики, несмотря на высокий естественный прирост (до 25 тыс. чел в год) население Мордовской АССР уменьшилось с 1386 тыс. чел. в 1930 г. до 1188 тыс. чел. в 1939 г.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. См. ЦГА РМ. Ф.269. Оп. 3.Д.2.Л.142; Д. 22. Л.85-88.
2. Там же. Д.3. Л. 28-80; Д.113. Л.358.
3. Там же Д. 114. Л.60.

Работа представлена на юбилейную конференцию с международным участием «Современные проблемы науки и образования», 5-6 декабря 2005г., г. Москва. Поступила в редакцию 23.11.2005г.